



**CUATRECASAS**

# JORNADA NOVA LLEI DE CONTRACTES ESTATAL



## **Presentació de la nova llei de contractació pública Estatal (Ley 9/2017)**

Principals canvis en l'afectació als serveis  
d'atenció a les persones

## Presentació de la nova llei de contractació pública Estatal (Ley 9/2017)

### **Principals canvis en l'afectació als serveis d'atenció a les persones**

1. Novedades de la LCSP: La contratación estratégica y compra pública social.
2. Criterios sociales como aptitud para contratar (prohibiciones por incumplimiento).
3. Criterios de adjudicación.
4. Condiciones especiales de ejecución del contrato de carácter social.
5. Servicios especiales (sociales) y reservas.
6. Duración contratos servicios a las personas.
7. Posibilidad de aplicar procedimiento con negociación.
8. El contrato menor.
9. Instrumentos alternativos a la contratación.

## Novedades de la LCSP: La contratación estratégica y compra pública social.

### **Directiva 2014/24/UE del Parlamento Europeo y del Consejo de 26 de febrero de 2014 sobre contratación pública y por la que se deroga la Directiva 2004/18/CE:**

*"Los poderes públicos deben hacer la mejor utilización estratégica posible de la contratación pública [...]"*

*Contribuye a obtener la mejor relación calidad-precio en las inversiones públicas, así como amplias ventajas económicas, medioambientales y sociales..."*

*"permitir que los contratantes utilicen mejor la contratación pública en apoyo de objetivos sociales comunes."*

## Novedades de la LCSP: La contratación estratégica y compra pública social.

**Ley 9/2017, de 8 de noviembre, de Contratos del Sector Público, por la que se transponen al ordenamiento jurídico español las Directivas del Parlamento Europeo y del Consejo 2014/23/UE y 2014/24/UE, de 26 de febrero de 2014:**

*"Se incluyen en los contratos públicos consideraciones de tipo social, medioambiental y de innovación y desarrollo. [...]"*

*En particular, en el caso de las condiciones especiales de ejecución, la Ley impone la obligación al órgano de contratación de establecer en el pliego al menos una de las condiciones especiales de ejecución de tipo medioambiental, social o relativas al empleo [...]"*

*Respecto de los temas sociales, se siguen regulando los contratos reservados a centros especiales de empleo o la posibilidad de reservar su ejecución en el marco de programas de empleo protegido, extendiéndose dicha reserva a las empresas de inserción y exigiéndoles a todas las entidades citadas que tengan en plantilla el porcentaje de trabajadores discapacitados que se establezca en su respectiva regulación."*

## Novedades de la LCSP: La contratación estratégica y compra pública social.

**Ley 9/2017, de 8 de noviembre, de Contratos del Sector Público, por la que se transponen al ordenamiento jurídico español las Directivas del Parlamento Europeo y del Consejo 2014/23/UE y 2014/24/UE, de 26 de febrero de 2014:**

*“Artículo 1. Objeto y finalidad.*

*[...]*

*3. En toda contratación pública se incorporarán de manera transversal y preceptiva criterios sociales y medioambientales siempre que guarde relación con el objeto del contrato, en la convicción de que su inclusión proporciona una mejor relación calidad-precio en la prestación contractual, así como una mayor y mejor eficiencia en la utilización de los fondos públicos. Igualmente se facilitará el acceso a la contratación pública de las pequeñas y medianas empresas, así como de las empresas de economía social”*

## Novedades de la LCSP: La contratación estratégica y compra pública social.

**Ley 9/2017, de 8 de noviembre, de Contratos del Sector Público, por la que se transponen al ordenamiento jurídico español las Directivas del Parlamento Europeo y del Consejo 2014/23/UE y 2014/24/UE, de 26 de febrero de 2014:**

*“Artículo 35. Contenido mínimo del contrato.*

[...]

*c) Definición del objeto y tipo del contrato, teniendo en cuenta en la definición del objeto las consideraciones sociales, ambientales...”*

## 2. Criterios sociales como aptitud para contratar (prohibiciones por incumplimiento)

**Ley 9/2017, de 8 de noviembre, de Contratos del Sector Público, por la que se transponen al ordenamiento jurídico español las Directivas del Parlamento Europeo y del Consejo 2014/23/UE y 2014/24/UE, de 26 de febrero de 2014:**

*"En el ámbito de la discapacidad, se recoge como causa de prohibición de contratar con las entidades del sector público el no cumplir el requisito de que al menos el 2 por ciento de los empleados de las empresas de 50 o más trabajadores sean trabajadores con discapacidad, cuestión ya adelantada mediante la modificación del hasta ahora vigente texto refundido de la Ley de Contratos del Sector Público por la Ley 40/2015, de 1 de octubre, del Régimen Jurídico del Sector Público."*

*"Artículo 71. Prohibiciones de contratar.*

*[...]*

*en el caso de empresas de más de 250 trabajadores, no cumplir con la obligación de contar con un plan de igualdad"*

### 3. Criterios de adjudicación.

#### **Artículo 145. Requisitos y clases de criterios de adjudicación del contrato:**

*"Los criterios cualitativos que establezca el órgano de contratación para evaluar la mejor relación calidad-precio podrán incluir aspectos medioambientales o sociales, vinculados al objeto del contrato."*

### 3. Criterios de adjudicación.

#### **Artículo 145. Requisitos y clases de criterios de adjudicación del contrato:**

*" Las características sociales del contrato se referirán, entre otras, a las siguientes finalidades: al fomento de la integración social de personas con discapacidad, personas desfavorecidas o miembros de grupos vulnerables entre las personas asignadas a la ejecución del contrato y, en general, la inserción sociolaboral de personas con discapacidad o en situación o riesgo de exclusión social; la subcontratación con Centros Especiales de Empleo o Empresas de Inserción; los planes de igualdad de género que se apliquen en la ejecución del contrato y, en general, la igualdad entre mujeres y hombres; el fomento de la contratación femenina; la conciliación de la vida laboral, personal y familiar; la mejora de las condiciones laborales y salariales; la estabilidad en el empleo; la contratación de un mayor número de personas para la ejecución del contrato; la formación y la protección de la salud y la seguridad en el trabajo; la aplicación de criterios éticos y de responsabilidad social a la prestación contractual; o los criterios referidos al suministro o a la utilización de productos basados en un comercio equitativo durante la ejecución del contrato."*

### 3. Criterios de adjudicación.

#### **Artículo 145. Requisitos y clases de criterios de adjudicación del contrato:**

*"En los contratos de servicios del Anexo IV [Servicios Sociales], así como en los contratos que tengan por objeto prestaciones de carácter intelectual, los criterios relacionados con la calidad deberán representar, al menos, el 51 por ciento de la puntuación asignable en la valoración de las ofertas".*

### 3. Criterios de adjudicación.

#### **Tribunal Superior de Justicia de Madrid. Sala de lo Contencioso-Administrativo. Sección Tercera. Sentencia 7/06/2017**

*"si la empresa cumple con los parámetros retributivos establecidos correspondientes a sus trabajadores, no hay razón objetiva para primar la aplicación de una u otra regulación de salarios"*

*"manifiesta e indebida injerencia en el ámbito de la regulación salarial de los trabajadores, que ha de quedar excluido de los criterios de valoración de ofertas a efectos de la adjudicación de un contrato"*

### 3. Criterios de adjudicación.

#### **Artículo 145. Requisitos y clases de criterios de adjudicación del contrato.**

*"6. Se considerará que un criterio de adjudicación está vinculado al objeto del contrato cuando se refiera o integre las prestaciones que deban realizarse en virtud de dicho contrato, en cualquiera de sus aspectos y en cualquier etapa de su ciclo de vida, incluidos los factores que intervienen en los siguientes procesos:*

- a) en el proceso específico de producción, prestación o comercialización de, en su caso, las obras, los suministros o los servicios, con especial referencia a formas de producción, prestación o comercialización medioambiental y socialmente sostenibles y justas;*
- b) o en el proceso específico de otra etapa de su ciclo de vida, incluso cuando dichos factores no formen parte de su sustancia material."*

## 4. Condiciones especiales de ejecución del contrato de carácter social.

### **Artículo 202. Condiciones especiales de ejecución del contrato de carácter social, ético, medioambiental o de otro orden.**

“será obligatorio el establecimiento en el pliego de cláusulas administrativas particulares de al menos una de las condiciones especiales de ejecución [...].

Estas condiciones de ejecución podrán referirse, en especial, a consideraciones económicas, relacionadas con la innovación, de tipo medioambiental o de tipo social.”

## 4. Condiciones especiales de ejecución del contrato de carácter social.

### **Artículo 202. Condiciones especiales de ejecución del contrato de carácter social, ético, medioambiental o de otro orden.**

*"Las consideraciones de tipo social o relativas al empleo, podrán introducirse, entre otras, con alguna de las siguientes finalidades: hacer efectivos los derechos reconocidos en la Convención de las Naciones Unidas sobre los derechos de las personas con discapacidad; contratar un número de personas con discapacidad superior al que exige la legislación nacional; promover el empleo de personas con especiales dificultades de inserción en el mercado laboral, en particular de las personas con discapacidad o en situación o riesgo de exclusión social a través de Empresas de Inserción; eliminar las desigualdades entre el hombre y la mujer en dicho mercado, favoreciendo la aplicación de medidas que fomenten la igualdad entre mujeres y hombres en el trabajo; favorecer la mayor participación de la mujer en el mercado laboral y la conciliación del trabajo y la vida familiar; combatir el paro, en particular el juvenil, el que afecta a las mujeres y el de larga duración; favorecer la formación en el lugar de trabajo; garantizar la seguridad y la protección de la salud en el lugar de trabajo y el cumplimiento de los convenios colectivos sectoriales y territoriales aplicables;...."*

## 4. Condiciones especiales de ejecución del contrato de carácter social.

### **Artículo 202. Condiciones especiales de ejecución del contrato de carácter social, ético, medioambiental o de otro orden.**

*"...medidas para prevenir la siniestralidad laboral; otras finalidades que se establezcan con referencia a la estrategia coordinada para el empleo, definida en el artículo 145 del Tratado de Funcionamiento de la Unión Europea; o garantizar el respeto a los derechos laborales básicos a lo largo de la cadena de producción mediante la exigencia del cumplimiento de las Convenciones fundamentales de la Organización Internacional del Trabajo, incluidas aquellas consideraciones que busquen favorecer a los pequeños productores de países en desarrollo, con los que se mantienen relaciones comerciales que les son favorables tales como el pago de un precio mínimo y una prima a los productores o una mayor transparencia y trazabilidad de toda la cadena comercial."*

## 4. Condiciones especiales de ejecución del contrato de carácter social

### **Artículo 202. Condiciones especiales de ejecución del contrato de carácter social, ético, medioambiental o de otro orden.**

*"...medidas para prevenir la siniestralidad laboral; otras finalidades que se establezcan con referencia a la estrategia coordinada para el empleo, definida en el artículo 145 del Tratado de Funcionamiento de la Unión Europea; o garantizar el respeto a los derechos laborales básicos a lo largo de la cadena de producción mediante la exigencia del cumplimiento de las Convenciones fundamentales de la Organización Internacional del Trabajo, incluidas aquellas consideraciones que busquen favorecer a los pequeños productores de países en desarrollo, con los que se mantienen relaciones comerciales que les son favorables tales como el pago de un precio mínimo y una prima a los productores o una mayor transparencia y trazabilidad de toda la cadena comercial."*

## 5. Servicios especiales

### **ANEXO IV**

*"Servicios sociales y de salud y servicios conexos.*

*Servicios administrativos sociales, educativos, sanitarios y culturales.*

*Servicios de prestaciones sociales.*

*Otros servicios comunitarios, sociales y personales, incluidos los servicios prestados por sindicatos, organizaciones políticas, asociaciones juveniles y otros servicios prestados por asociaciones.*

*Prestación de servicios para la comunidad.*

[...]

## 5. Servicios especiales y reservas

**Disposición adicional cuadragésima octava. Reserva de ciertos contratos de servicios sociales, culturales y de salud a determinadas organizaciones.**

*"[...] los órganos de contratación de los poderes adjudicadores podrán reservar a determinadas organizaciones el derecho a participar en los procedimientos de licitación de los contratos de servicios de carácter social, cultural y de salud que enumera el Anexo IV."*

## 5. Servicios especiales y reservas

### **Disposición adicional 48<sup>a</sup>. Reserva de ciertos contratos de servicios sociales, culturales y de salud a determinadas organizaciones.**

*"[...] condiciones:*

- a) Que su objetivo sea la realización de una misión de servicio público vinculada a la prestación de los servicios contemplados [...].*
- b) Que los beneficios se reinviertan con el fin de alcanzar el objetivo de la organización; o en caso de que se distribuyan o redistribuyan beneficios, la distribución o redistribución deberá realizarse con arreglo a criterios de participación.*
- c) Que las estructuras de dirección o propiedad de la organización que ejecute el contrato se basen en la propiedad de los empleados, o en principios de participación, o exijan la participación activa de los empleados, los usuarios o las partes interesadas.*
- d) Que el poder adjudicador de que se trate no haya adjudicado a la organización un contrato para los servicios en cuestión [...] en los tres años precedentes. La duración máxima del contrato [...] no excederá de tres años."*

## 6. Duración contratos servicios a las personas

### **Artículo 29. Plazo de duración de los contratos y de ejecución de la prestación.**

*"podrá establecerse en los contratos de servicios relativos a los servicios a las personas un plazo de duración mayor [a cinco años] cuando ello fuera necesario para la continuidad de aquellos tratamientos a los usuarios en los que el cambio del prestador pudiera repercutir negativamente."*

## 8. El contrato menor.

### **Artículo 118. Expediente de contratación en contratos menores.**

*"1. Se consideran contratos menores los contratos de valor estimado inferior a 40.000 euros, cuando se trate de contratos de obras, o a 15.000 euros, cuando se trate de contratos de suministro o de servicios"*

*[...] se justificará [...] que el contratista no ha suscrito más contratos menores que individual o conjuntamente superen la cifra".*

Interpretaciones de las Juntas Consultivas de Contratación.

## 9. Instrumentos alternativos a la contratación.

**Ley 9/2017, de 8 de noviembre, de Contratos del Sector Público, por la que se transponen al ordenamiento jurídico español las Directivas del Parlamento Europeo y del Consejo 2014/23/UE y 2014/24/UE, de 26 de febrero de 2014:**

*"los poderes públicos siguen teniendo libertad para prestar por sí mismos determinadas categorías de servicios, en concreto los servicios que se conocen como servicios a las personas, como ciertos servicios sociales, sanitarios, incluyendo los farmacéuticos, y educativos u organizar los mismos de manera que no sea necesario celebrar contratos públicos, por ejemplo, mediante la simple financiación de estos servicios o la concesión de licencias o autorizaciones a todos los operadores económicos que cumplan las condiciones previamente fijadas por el poder adjudicador, sin límites ni cuotas, siempre que dicho sistema garantice una publicidad suficiente y se ajuste a los principios de transparencia y no discriminación."*

## 9. Instrumentos alternativos a la contratación.

### **Disposición adicional cuadragésima novena. Legislación de las Comunidades Autónomas relativa a instrumentos no contractuales para la prestación de servicios públicos de carácter social:**

*"Lo establecido en esta Ley no obsta para que las Comunidades Autónomas, en el ejercicio de las competencias que tienen atribuidas, legislen articulando instrumentos no contractuales para la prestación de servicios públicos destinados a satisfacer necesidades de carácter social."*

## 9. Instrumentos alternativos a la contratación.

### **Decret llei 3/2016, de 31 de maig, de mesures urgents en matèria de contractació pública :**

*"[...] es podran gestionar mitjançant fórmules no contractuals, tal com es defineix a continuació:*

*1. Concert social: la prestació de serveis socials de la xarxa de serveis socials d'atenció pública a través de tercers titulars dels serveis i establiments en els quals es prestin amb finançament, accés i control públics.*

*[..]*

*2. Gestió delegada: la prestació de serveis socials de la xarxa de serveis socials d'atenció pública en establiments de titularitat de l'Administració pública, a través de tercers, en els termes i en les condicions que li encomani l'Administració pública titular de l'establiment o servei."*



**Juan Carlos Hernanz**

socio

[juancarlos.hernanz@cuatrecasas.com](mailto:juancarlos.hernanz@cuatrecasas.com)

Avenida Diagonal, 191, 08018  
Barcelona  
T. 932905594 / F. 933125363

## JORNADA NOVA LLEI DE CONTRACTES ESTATAL.

Principals canvis en l'afectació  
als serveis d'atenció a les  
persones



# CUATRECASAS

## Moltes gràcies.



Este documento es meramente expositivo y debe ser interpretado conjuntamente con las explicaciones y, en su caso, con el informe elaborado por Cuatrecasas sobre esta cuestión

This document is merely a presentation and must be interpreted together with any explanations and opinions drafted by Cuatrecasas on this subject

Este documento é uma mera exposição, devendo ser interpretado em conjunto com as explicações e quando seja o caso, com o relatório/parecer elaborada pela Cuatrecasas sobre esta questão